

# GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN THỊ - TRƯỜNG HỢP NGHIÊN CỨU ĐIỂN HÌNH TẠI THỊ XÃ GIA NGHĨA, TỈNH ĐẮK NÔNG

**Đàm Thị Hệ**

*ThS. UBND Tỉnh Đắk Nông*

## TÓM TẮT

Ngân sách Nhà nước (NSNN) được coi là huyết mạch của nền kinh tế, có vai trò quan trọng trong việc thúc đẩy cho sự phát triển kinh tế xã hội nhanh và bền vững, thực hiện chính sách xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh, là công cụ để Nhà nước quản lý và điều tiết vĩ mô nền kinh tế, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao hiệu quả quản lý nền kinh tế. Công tác quản lý NSNN của thị xã Gia Nghĩa trong thời gian vừa qua đã đạt được những thành tựu quan trọng, đảm bảo khá tốt các quy định của luật NSNN đối với quản lý NS cấp huyện thị, đã tạo những điều kiện quan trọng để thúc đẩy sự nghiệp phát triển toàn diện kinh tế xã hội trên địa bàn thị xã, từng bước xây dựng và phát triển Gia nghĩa thành đô thị loại III trong thời gian tới. Bên cạnh đó công tác quản lý NSNN của địa bàn cũng còn nhiều tồn tại, bất cập cần có giải pháp tháo gỡ kịp thời để tạo động lực, đáp ứng yêu cầu cho sự nghiệp phát triển của thị xã trong thời gian tới. Tác giả đã đưa ra 06 giải pháp; đề xuất áp dụng tổng hợp và đồng bộ một hệ thống các giải pháp trên cho các khâu: lập dự toán NS, chấp hành dự toán NS, thanh quyết toán NS và kiểm tra, thanh tra NSNN.

**Từ khóa:** *Ngân sách nhà nước cấp huyện thị, quản lý ngân sách Nhà nước, thị xã Gia nghĩa*

## I. ĐẶT VẤN ĐỀ

Ngân sách Nhà nước (NSNN) là công cụ tài chính chủ yếu của Nhà nước, là điều kiện vật chất quan trọng để thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của Nhà nước, đồng thời NSNN là công cụ tài chính để Nhà nước điều chỉnh vĩ mô nền kinh tế - xã hội của đất nước.

Từ năm 1997, khi Luật Ngân sách Nhà nước ra đời và có hiệu lực đã đánh dấu bước đổi mới quan trọng trong quản lý NSNN.

Ngân sách cấp huyện, thị là một cấp ngân sách có vai trò quan trọng trong hệ thống NSNN. Việc tổ chức, quản lý ngân sách thị xã hiệu quả sẽ góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, giải quyết được những vấn đề bức thiết của xã hội trên địa bàn thị xã. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn những bất cập và tồn tại, làm ảnh hưởng không nhỏ tới hiệu quả sử dụng các nguồn lực của Nhà nước và các địa phương trong phát triển toàn diện kinh tế xã hội.

Vì vậy, tăng cường công tác quản lý NSNN là một nhiệm vụ cần thiết của Đảng và Nhà nước ta, nhằm nâng cao hiệu quả tiền, vốn, tài sản Nhà nước, đồng thời tạo niềm tin của nhân

dân trong công cuộc đổi mới đất nước.

Gia Nghĩa là một thị xã mới được thành lập khi thành lập tỉnh Đắk Nông, hiện nay đang triển khai chương trình phân đấu xây dựng và phát triển để có thể trở thành thành phố trực thuộc Tỉnh vào năm 2020. Chương trình này đòi hỏi thị xã phải có những giải pháp mạnh mẽ, tích cực hơn nhằm tăng cường công tác quản lý NSNN thị xã theo hướng đổi mới, tiết kiệm, hiệu quả.

Hiện tại, công tác quản lý NSNN tại thị xã Gia Nghĩa vẫn còn nhiều tồn tại bất cập, chưa đáp ứng được yêu cầu quản lý như: Công tác lập dự toán còn yếu kém, còn nhiều lần phải bổ sung, điều chỉnh, gây khó khăn cho công tác quản lý dự toán được duyệt; việc chấp hành dự toán còn nhiều tồn tại, quản lý thu NSNN còn nhiều kẽ hở, bỏ sót nguồn thu, còn nhiều lãng phí trong chi tiêu ngân sách, công tác thanh tra, kiểm tra còn mang tính hình thức....

Vì vậy, tăng cường công tác quản lý NSNN thị xã là một nhiệm vụ bức thiết của thị xã nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng vốn, tiền, tài sản của Nhà nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương.

## **II. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU**

### **1. Nội dung nghiên cứu**

- Cơ sở lý luận và thực tiễn về công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện thị
- Thực trạng công tác quản lý ngân sách nhà nước tại thị xã Gia Nghĩa
- Đề xuất giải pháp chủ yếu để hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Gia Nghĩa.

### **2. Phương pháp nghiên cứu**

- *Phương pháp thu thập số liệu, tài liệu*
- Khảo sát hệ thống quản lý ngân sách và hệ thống cơ sở dữ liệu về dự toán và tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước của Thị xã Gia Nghĩa;
- Kế thừa các báo cáo tổng kết, báo cáo chuyên đề về công tác quản lý Ngân sách nhà nước của các cơ quan quản lý tỉnh Đắk Nông và thị xã Gia Nghĩa.
- *Phương pháp xử lý, phân tích số liệu, tài liệu*
- Phương pháp thống kê mô tả: tổng hợp và phân tích số liệu ban đầu bằng cách tính toán các chỉ tiêu thống kê thể hiện các trị số đặc trưng của hệ thống dữ liệu liên quan đến công tác quản lý NSNN trên địa bàn nghiên cứu.
- Phương pháp thống kê phân tích: sử dụng các phương pháp tính toán các chỉ tiêu thể hiện sự biến động theo thời gian của các trị số quan sát để làm rõ tầm quan trọng, xu thế biến động của từng chỉ tiêu nghiên cứu.
- *Phương pháp chuyên gia:*
- Tham gia các hội thảo khoa học, tổ chức các buổi thảo luận, tham khảo, trao đổi ý kiến với các nhà quản lý, các cán bộ chuyên môn nghiệp vụ về công tác quản lý NSNN trên địa bàn nghiên cứu.

## **III. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU**

### **1. Nội dung công tác quản lý NSNN cấp huyện thị**

Ngân sách nhà nước là toàn bộ các khoản thu, chi của Nhà nước đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định và được thực hiện trong một năm để bảo đảm thực hiện các

chức năng, nhiệm vụ của Nhà nước.

Ngân sách Nhà nước phản ánh các quan hệ kinh tế phát sinh gắn liền với quá trình tạo lập, phân phối và sử dụng quỹ tiền tệ tập trung của Nhà nước khi Nhà nước tham gia phân phối các nguồn tài chính quốc gia nhằm thực hiện các chức năng của Nhà nước trên cơ sở luật định. Ngân sách nhà nước có 2 chức năng chính là: chức năng phân phối và chức năng điều chỉnh kiểm soát.

Hiện nay hệ thống NSNN ở Việt nam bao gồm: Ngân sách Trung ương và Ngân sách địa phương. Ngân sách địa phương lại được chia thành các cấp: ngân sách cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; ngân sách cấp huyện, thị xã trực thuộc tỉnh; ngân sách cấp xã, phường, thị trấn.

Quản lý NSNN cấp huyện, thị bao gồm các nội dung chủ yếu sau đây:

- Quản lý công tác lập dự toán NSNN cấp huyện thị,
- Quản lý công tác chấp hành dự toán NSNN cấp huyện thị,
- Quản lý công tác thanh toán, quyết toán NSNN cấp huyện thị,
- Quản lý công tác kiểm tra, thanh tra NSNN cấp huyện thị.

### **2. Những đặc điểm cơ bản của Thị xã Gia Nghĩa tỉnh Đắk Nông**

Thị xã Gia Nghĩa là thủ phủ của tỉnh Đắk Nông, được thành lập từ giữa năm 2005. Tính đến tháng 12 năm 2012, dân số của thị xã Gia Nghĩa là 44.909 người, mật độ 155 người/km<sup>2</sup>.

Thị xã Gia Nghĩa có 8 đơn vị hành chính trực thuộc gồm 05 phường (Nghĩa Đức, Nghĩa Thành, Nghĩa Tân, Nghĩa Phú, Nghĩa Trung) và 03 xã (Quảng Thành, Dak Nia và Dak R'moan).

Năm 2012, tổng giá trị sản xuất thực hiện của toàn thị xã đạt 2.177 tỷ đồng, trong đó: ngành Nông Lâm Thủy sản chiếm 10,55%; ngành Công nghiệp, XD/CB chiếm 40,81%; ngành Thương mại, Dịch vụ chiếm 48,65%. thu nhập bình quân đầu người đạt 29,35 triệu đồng/năm.

**3. Thực trạng công tác quản lý NSNN tại thị xã Gia Nghĩa**

**3.1. Công tác lập dự toán NSNN của Thị xã**

Sau khi nhận được quyết định giao dự toán thu, chi ngân sách hàng năm của UBND tỉnh Đắk Nông, Phòng Tài chính – Kế hoạch của Thị xã chịu trách nhiệm lập kế hoạch dự toán thu chi NSNN trên địa bàn đề báo cáo UBND thị xã. Sau đó UBND thị xã trình HĐND để thông qua Nghị quyết về dự toán NSNN của HĐND thị xã. Sau khi có số dự toán chính thức được duyệt, UBND thị xã sẽ phân bổ dự toán

thu chi NSNN cho các xã phường trực thuộc.

Nhìn chung, công tác lập và phân bổ dự toán của thị xã Gia Nghĩa thực hiện theo đúng thời gian quy định, đúng quy trình lập và giao dự toán của Luật NSNN. Tuy nhiên, chất lượng của công tác lập dự toán chưa cao, số liệu dự toán chủ yếu do các cơ quan, đơn vị, địa phương ước số thực hiện năm trước và tăng thêm một tỷ lệ nhất định cho năm kế hoạch để lập dự toán cho năm sau trong thời kỳ ổn định ngân sách.

Tình hình dự toán thu chi và cân đối ngân sách của thị xã Gia Nghĩa trong 3 năm gần đây được thể hiện trên bảng 01.

**Bảng 01. Tình hình dự toán thu chi NSNN thị xã Gia Nghĩa**

*Đơn vị tính: triệu đồng*

TT	Chỉ tiêu	2010	2011	2012	TĐPT BQ (%)
<b>A</b>	<b>Tổng thu Ngân sách</b>	<b>76.454</b>	<b>93.756</b>	<b>281.523</b>	<b>191,89</b>
I	Các khoản thu cân đối ngân sách	75.000	88.892	239.349	178,64
1	Thuế phí và lệ phí	57.580	62.570	162.729	168,11
2	Thu biện pháp tài chính	17.420	26.322	76.620	209,72
II	Các khoản thu để lại quản lý qua NS		1.800	35.660	
III	Thu chuyển nguồn và vượt thu	1.454	3.064	6.514	211,66
<b>B</b>	<b>Tổng chi Ngân sách</b>	<b>89.637</b>	<b>112.825</b>	<b>123.724</b>	<b>117,49</b>
I	Chi đầu tư phát triển	21.623	32.642	24.631	106,73
II	Chi thường xuyên	56.123	68.711	89.184	126,06
1	Chi sự nghiệp giáo dục & đào tạo	24.665	29.572	41.247	129,32
2	Chi sự nghiệp môi trường	2.670	3.590	3.500	114,49
3	Chi quản lý hành chính, đảng, đoàn thể	21.384	22.806	29.521	117,50
III	Chi dự phòng ngân sách	1.990	1.990	2.418	110,23
IV	Chi thực hiện CCTL	6.842	4.581	5.692	91,21
V	Chi chương trình MTQG	3.058	3.101		
VI	Chi từ nguồn để lại qua QLNS thị xã		1.800	1.800	
<b>C</b>	<b>Cân đối thu chi Ngân sách</b>	<b>-13.183</b>	<b>-19.069</b>	<b>157.799</b>	

Qua bảng 01 có thể thấy, trong 3 năm gần đây, dự toán thu NSNN thị xã có tốc độ phát triển khá mạnh, tới 191,89%, trong khi đó tốc độ phát

triển bình quân của dự toán chi NSNN chỉ là 117,49%. Chính do xu thế này mà từ chỗ năm 2009, 2010, cân đối ngân sách thị xã ở mức âm từ 13

đến 19 tỷ đồng đã chuyển sang trạng thái thặng dư NS tới 157 tỷ đồng vào năm 2011.

### **3.2. Tình hình chấp hành dự toán NSNN tại thị xã Gia Nghĩa**

- Về tình hình chấp hành dự toán thu NSNN trên địa bàn

Số liệu thực tế trong 3 năm gần đây cho thấy thực tế thu NSNN thị xã Gia Nghĩa có 2 xu hướng chính:

- Số thực tế thu các năm đều vượt so với dự toán thu,

- Số thực tế thu năm sau đều cao hơn số thực tế thu năm trước.

Cụ thể:

- Năm 2009: thực tế thu được 127,88 tỷ đồng, vượt 67,28% so dự toán

- Năm 2010: thực tế thu được 144,38 tỷ đồng, vượt 54,08% so dự toán

- Năm 2011: thực tế thu được 237,13 tỷ đồng, chỉ đạt 84,23% dự toán

Tình hình này là do một số nguyên nhân sau đây:

- Do kinh tế trên địa bàn đã có những bước phát triển khá mạnh, làm tăng các khoản thu theo luật, trong đó đặc biệt là các khoản thu từ thuế và lệ phí.

- Do các khoản thu biện pháp tài chính tăng mạnh đặc biệt là vào năm 2012 trong đó chủ yếu là thu từ tiền giao đất, và chuyển mục đích sử dụng đất.

- Công tác lập dự toán còn chưa sát với thực tiễn của địa phương.

- Về tình hình chấp hành dự toán chi NSNN trên địa bàn

Tình hình chi dự toán trong 3 năm gần đây cũng có xu thế: năm sau cao hơn năm trước và đều vượt dự toán chi đầu năm.

Cụ thể:

- Năm 2009: thực tế chi NS 152,48 tỷ đồng, vượt 70,11% so dự toán

- Năm 2010: thực tế chi NS 176,38 tỷ đồng, vượt 56,33% so dự toán

- Năm 2011: thực tế chi NS 192,03 tỷ đồng, vượt 55,21% dự toán

Tình hình này xảy ra do các nguyên nhân sau đây:

- Tình hình kinh tế vĩ mô có nhiều biến động, đặc biệt là chỉ số giá cả, tiền lương tăng mạnh làm cho các khoản chi đều tăng cao so với dự toán ban đầu.

- Có bổ sung ngân sách từ cấp trên cho một số chương trình mục tiêu quốc gia như chương trình xây dựng nông thôn mới, chương trình đầu tư phát triển hạ tầng đô thị...

- Công tác lập dự toán chi NSNN còn chưa chính xác và phù hợp thực tiễn.

### **3.3. Công tác quyết toán NSNN trên địa bàn thị xã Gia Nghĩa**

Cuối năm tài chính, công tác quyết toán được thực hiện theo đúng quy trình của luật định: Quyết toán từ cấp xã phường, đơn vị, sau đó tổng hợp quyết toán toàn thị xã. Cơ quan thực hiện công tác quyết toán là Phòng Tài chính- Kế hoạch của Thị xã. Số liệu quyết toán sau khi được tổng hợp sẽ báo cáo UBND Thị xã để trình sở Tài chính tỉnh và trình HĐND thị xã phê duyệt.

Về cơ bản báo cáo quyết toán là khá đầy đủ, kịp thời, đảm bảo được các yêu cầu cơ bản của công tác quản lý NSNN.

Tuy nhiên báo cáo quyết toán của cơ quan tài chính lập gửi HĐND thường thuyết minh sơ sài, chỉ trình bày con số mà chưa phân tích cụ thể các chỉ tiêu báo cáo quyết toán vì vậy còn gây khó khăn cho công tác thẩm định quyết toán của HĐND.

### **3.4. Công tác thanh tra kiểm tra NSNN trên địa bàn thị xã**

Phòng Tài chính – Kế hoạch có trách nhiệm thẩm định báo cáo quyết toán do các xã, thị trấn thuộc cấp mình quản lý, kiểm tra tính đầy đủ, chính xác, khớp đúng giữa số liệu quyết toán do địa phương lập và số quyết toán đã qua Kho bạc Nhà nước thị xã.

Phòng Tài chính – Kế hoạch có trách nhiệm thẩm định báo cáo quyết toán do các xã, thị trấn thuộc cấp mình quản lý, kiểm tra tính đầy đủ, chính xác, khớp đúng giữa số liệu quyết toán do địa phương lập và số quyết toán đã qua Kho bạc Nhà nước thị xã.

Trong thời gian vừa qua triển khai công tác

thẩm tra dự án hoàn thành của thị xã còn rất chậm và báo cáo quyết toán của các chủ đầu tư lập còn nhiều sai sót.

#### **4. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý NSNN tại thị xã Gia Nghĩa**

##### **4.1. Công khai ngân sách nhà nước trên địa bàn thị xã**

Công khai tài chính của NS các cấp là một nội dung quan trọng trong tiến trình cải cách NS, nhằm đánh giá, kiểm tra, quản lý NS một cách khách quan. Đây là một biện pháp không thể thiếu của hoạt động NSNN nhằm tạo điều kiện cho việc kiểm tra, giám sát của các cơ quan, đoàn thể, các tổ chức xã hội và nhân dân trong phân bổ và sử dụng NSNN các cấp, góp phần thực hiện chính sách tiết kiệm, chống lãng phí, phát hiện và ngăn ngừa kịp thời các hành vi vi phạm chế độ quản lý tài chính.

Việc công khai phải đảm bảo thực hiện quy chế dân chủ, đảm bảo các yêu cầu về hình thức công khai theo quy định: phát hành ấn phẩm; niêm yết công khai tại nơi quy định; thông báo bằng văn bản đến cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan; đưa thông tin lên trang web thông tin điện tử của thị xã; thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng....

##### **4.2. Hoàn thiện quy trình lập, chấp hành và quyết toán ngân sách**

Nội dung dự toán phải đảm bảo yêu cầu phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, chủ động trong điều hành ngân sách.

Về thu, phải dự báo sát sự biến động các nguồn thu, sự thay đổi của cơ chế chính sách có ảnh hưởng đến thu NSNN, chú trọng khai thác các nguồn tiềm năng.

Về chi, phải xác định rõ những khoản chi trọng điểm, thứ tự ưu tiên các khoản chi, kiên quyết loại bỏ những khoản chi bao cấp, bất hợp lý.

Việc chấp hành NSNN phải thực hiện nguyên tắc cấp phát thanh toán trực tiếp qua hệ thống KBNN cho tất cả các đối tượng sử dụng NS để nâng cao hiệu quả của công tác kiểm soát NS.

Tổ chức cơ chế tự chủ tài chính cho tất cả các đơn vị thụ hưởng ngân sách. Đối với các đơn vị chưa áp dụng cơ chế quản lý hành chính, cơ chế tự chủ tài chính thì phòng Tài chính – Kế hoạch thị xã cần quan tâm, kiểm tra, xem xét các chế độ, tiêu chuẩn, định mức hàng năm hướng dẫn để đơn vị thực hiện, tránh tình trạng các chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo luật và chính sách hiện hành.

Trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản cần chú trọng quản lý chất lượng công trình và triển khai dự án đúng tiến độ.

Trong quá trình quyết toán NS, cần kiểm kê, sao kê đối chiếu toàn bộ tài sản, vật tư, công nợ, tiền mặt, tiền gửi và các loại nguồn quỹ tại đơn vị để xác định số thực có tại thời điểm năm báo cáo

Bảng Quyết toán NS phải có phần thuyết minh quyết toán, gồm các nội dung sau: đánh giá tình hình thu, chi NS của năm thực hiện so với năm trước và so với dự toán được giao; phân tích cụ thể nguyên nhân tăng, giảm các chỉ tiêu thu - chi so với dự toán được giao, đồng thời nêu được nguyên nhân khách quan, chủ quan làm tăng, giảm số thu – chi so với dự toán...

##### **4.3. Tăng cường bồi dưỡng nguồn thu cho NSNN**

Giải pháp này có ý nghĩa hết sức quan trọng, chỉ có thể tăng thu mới đảm bảo cân đối chi. Cần tập trung vào các nội dung: tăng cường quản lý và chống thất thu thuế, nuôi dưỡng và tạo nguồn thu mới, tăng cường bộ máy quản lý thu thuế.

Nên kinh tế phát triển yêu cầu nâng cao chất lượng các dịch vụ công, đổi mới cơ chế và chính sách quản lý nhằm động viên, thu hút các nguồn vốn, khuyến khích nhà đầu tư sản xuất kinh doanh, đầu tư phát triển hạ tầng, kinh tế xã hội, y tế, giáo dục, khoa học công nghệ.

##### **4.4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra tài chính NSNN**

Một trong những cơ quan Nhà nước thực hiện giám sát NSNN có hiệu quả là cơ quan kiểm toán Nhà nước. Cơ quan kiểm toán Nhà

nước có trách nhiệm kiểm tra tính đúng đắn, hợp pháp của các số liệu báo cáo quyết toán của các cấp ngân sách; kiểm soát hoạt động để xác nhận tính hiệu quả trong quản lý điều hành NSNN và báo cáo kết quả kiểm toán với cơ quan Nhà nước có thẩm quyền.

Thực hiện phối kết hợp chặt chẽ giữa cơ quan thanh tra, kiểm toán, thanh tra tài chính tăng công tác kiểm tra, giám sát đối với đơn vị thu nộp ngân sách cũng như đơn vị sử dụng ngân sách.

#### **4.5. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý ngân sách**

Con người là nhân tố trung tâm có ảnh hưởng quyết định đến hoạt động quản lý và điều hành ngân sách. Việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ quản lý, điều hành ngân sách nhằm nâng cao trình độ quản lý trên các lĩnh

vực ngân sách, nhằm khai thác, sử dụng có hiệu quả nguồn lực ngân sách để phát triển kinh tế xã hội tại địa phương, nâng cao chất lượng giám sát, chất lượng quản lý ngân sách.

Đào tạo cán bộ, sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ của các cơ quan nhà nước, các đơn vị thụ hưởng ngân sách có đủ trình độ triển khai hoàn thành nhiệm vụ được giao theo yêu cầu nhiệm vụ mới, tiếp tục thực hiện công tác bổ nhiệm và bổ nhiệm lại cán bộ lãnh đạo theo quy định.

#### **4.6. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý ngân sách**

Cần ứng dụng công nghệ thông tin thông qua các phần mềm chuyên dụng trợ giúp cho việc lập dự toán, phân bổ dự toán NSNN, điều hành ngân sách và quyết toán ngân sách được thực hiện theo một quy trình thống nhất trên địa bàn.

### **IV. KẾT LUẬN**

- Ngân sách Nhà nước được coi là huyết mạch của nền kinh tế, có vai trò quan trọng trong việc thúc đẩy cho sự phát triển kinh tế xã hội nhanh và bền vững, thực hiện chính sách xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh, là công cụ để Nhà nước quản lý và điều tiết vĩ mô nền kinh tế, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao hiệu quả quản lý nền kinh tế.

- Công tác quản lý NSNN của thị xã Gia Nghĩa trong thời gian vừa qua đã đạt được những thành tựu quan trọng, đảm bảo khá tốt các quy định của luật NSNN đối với quản lý NS cấp huyện thị, đã tạo những điều kiện quan trọng để thúc đẩy sự nghiệp phát triển toàn diện kinh tế xã hội trên địa bàn thị xã, từng bước xây dựng và phát triển Gia nghĩa thành đô thị loại III trong thời gian tới.

Bên cạnh những thành tựu đã đạt được, công tác quản lý NSNN của Gia nghĩa vẫn còn nhiều tồn tại, bất cập đang cản trở sự phát triển của trên nhiều mặt của thị xã. Những tồn tại này cần khẩn trương nghiên cứu tháo gỡ trong thời gian tới.

- Để tháo gỡ những tồn tại bất cập trong công tác quản lý NSNN trên địa bàn, tác giả đã

đưa ra 06 giải pháp; đề xuất áp dụng tổng hợp và đồng bộ một hệ thống các giải pháp trên các khâu: lập dự toán NS, chấp hành dự toán NS, thanh quyết toán NS và kiểm tra, thanh tra NSNN.

- Để tháo gỡ những tồn tại bất cập trong công tác quản lý NSNN trên địa bàn, tác giả đã đưa ra 06 giải pháp; đề xuất áp dụng tổng hợp và đồng bộ một hệ thống các giải pháp trên cho các khâu: lập dự toán NS, chấp hành dự toán NS, thanh quyết toán NS và kiểm tra, thanh tra NSNN.

### **V. TÀI LIỆU THAM KHẢO**

Bộ Tài chính (2000), *Cải thiện hệ thống định mức phân bổ ngân sách chi thường xuyên*, NXB tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2003), *Luật ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật Ngân sách Nhà nước*, NXB Tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2004), *Câu hỏi và giải đáp về quản lý ngân sách và các hoạt động tài chính ở quận (huyện), thành phố thuộc tỉnh*, NXB tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2004), *Hoàn thiện quy trình Ngân sách Việt Nam (Đánh giá chi tiêu công - giai đoạn II)*, NXB Tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2005), *Thông tư hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các đơn vị dự toán*

*Ngân sách và các tổ chức được Ngân sách nhà nước hỗ trợ*, NXB tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2006), *Chế độ tự chủ về tài chính, biên chế, tự chịu trách nhiệm đối với các cơ quan quản lý hành chính*, NXB Tài chính, Hà Nội;

Bộ Tài chính (2006), *Chế độ tự chủ về tài chính, biên chế, tự chịu trách nhiệm đối với các đơn vị sự*

*nghiệp công lập*, NXB Tài chính, Hà Nội;

Nguyễn Thị Bất, Vũ Duy Hào (2002), *Giáo trình quản lý Thuế*, NXB Thống kê, Hà Nội;

Dương Đăng Chinh (2009), *Giáo trình lý thuyết tài chính*, NXB Tài chính, Hà Nội;

Tào Hữu Phùng, Nguyễn Công Nghiệp (2009), *Đổi mới Ngân sách Nhà nước*, NXB Thống kê, Hà Nội;

## **SOLUTIONS TO IMPROVE THE QUALITY OF STATE BUDGET MANAGEMENT OF DISTRICT LEVEL – A TYPICAL CASE STUDY IN GIA NGHIA TOWN, DAK NONG PROVINCE**

**Dam Thi He**

### **SUMMARY**

State budget is the lifeblood of the economy, have an important role in promoting the development of social and economic sustainability, social policy implementation, ensuring national defense and security, as a tools to manage and regulate the macro economy, promoting economic restructuring, improve the efficiency of economic management. The budget management of Gia Nghia town in recent times has made significant achievements, ensure good laws and regulations of the state budget for district level management, has created important conditions to promote the comprehensive development of economic society in the town, gradually building and development become the grade III town in the near future. Besides, there are exists and gaps on the management of the state budget in localities, needs solutions for remove timely, to motivate and meet the requirements for the development of the town in the future. The author gave 06 solutions; proposal applies an integrated and comprehensive system solutions on contents: establish budget estimates, budget execution, and budget settlement check, inspect the state budget.

**Keywords:** *Budget district level, Gia Nghia town, state budget management*

**Người phản biện:** PGS.TS. Nguyễn Văn Tuấn

*Ngày nhận bài: 25/5/2013*

*Ngày phản biện: 05/6/2013*

*Ngày quyết định đăng: 07/6/2013*